

# **Üniversite Sanayi İşbirliğinde Savunma Sistem Tedariklerinin Sağlayabileceği Fırsatlar**

**E. Mu. Tuğg. Aytekin ZİYLAN**

# Fırsatlar

- Dünyanın bütün sanayileşmiş ülkelerinde devletler, kamu alımlarında ulusal şirketlerini kayırmak suretiyle; sanayi altyapılarını ve ulusal teknoloji yeteneklerini yükseltmeyi; **kamu tedarik politikası olarak uygulamaktadırlar.**

# Fırsatlar

Kamu alımları ulusal teknoloji geliştirilmesi için çok önemlidir ve **bu amaçla kullanılmaktadır.**

# Fırsatlar

- Kamu ihalelerinin önemli bir bölümünü de askeri ihaleler oluşturmaktadır.
- Ulusal sanayinin geliştirilmesi, **üniversite-sanayi işbirliğinin gerçekleştirilmesi** için askeri sistem tedariklenin sağlayabileceği fırsatları şöyle sıralayabiliriz

# Fırsatlar

-1-

Askeri sistemlerin tedarikleri **uluslararası serbest ticaret anlaşmalarına tabi değildir.**

Askeri sistem tedariklerinde her ülke hükümandır.

Bu nedenle de askeri sistem tedarikleri ulusal teknoloji geliştirilmesi için mükemmel fırsatlar sağlamaya aday bir alandır.

# Fırsatlar

-2-

Artık genellikle yazılım kontrolunda çalışan savunma sistemlerinin **yabancılardan alınanlarına güvenilmemektedir**. Dolayısıyla olabildiğince çok savunma sistemini kendimizin üretmesi gereklidir.

# Fırsatlar

-3-

Ayrıca silahlı kuvvetlerimizin kullanımına arz edeceğimiz **savunma sistemlerinin en ileri, uç teknolojileri kullanan sistemler olması da şarttır.** Bizim olsun da zarar yok teknolojisi biraz geri olsun da diyemeyiz.

**Bu da sanayicinin üniversiteyle işbirliği yapması için bir nedendir**

# Fırsatlar

-4-

Savunma sistemleri de artık, diğer bir çok alanda olduğu gibi, **yazılım kontrolunda çalışan** sistemlerdir. Ve yazılım kontrolunda çalışan sistemlerin, klasik tedarik usulleriyle satın alınamıyacağı artık kesinlikle kabul edilmiştir.

Bunun yerine, önce kaba bir şartname hazırlanarak “**sistemleri kullanıcı ile sanayicinin birlikte**” geliştirdiği “**Evrimsel Tedarik**” (evolutionary acquisition) yöntemi uygulamasına geçilmiştir.

# Evrimsel Tedarik

- Bu yöntemde sistem “yap-dene-yeniden yap” (**build a little-test a little**) yöntemiyle geliştirilirken **sanayici ve kullanıcının arasına üniversitelerin de katılması adeta, eşyanın tabiatına uyulması gibidir.**
- O zaman da savunma sistemlerinin geliştirilmesinde **üniversite sanayi işbirliğini uygulamak** en doğru hal tarzı olmaktadır.

# Ülkemizde Durum :

- Bizde durum biraz farklıdır. Türkiye'nin kamu ihale yasasının amacı sadece "kamu maliyesinin korunmasıdır." Oysa ulusal sanayinin ve **özellikle ulusal teknoloji geliştirilmesinin desteklenmesi de kanunun amaçları arasında olmalıdır.**

# Kamu Alımları

- Nitekim BTYK
- “Türkiye’de kamu alımlarının ülkemizin bilim, teknoloji ve sanayileşme yeteneklerini yükseltme amacıyla yapılmadığını” belirtmiştir.

# Teknoloji Politikası

- Ülkemizde 1975’de başlatılan savunma sanayiini güçlendirme girişimi maalesef, başlangıçta ulusal teknoloji geliştirilmesini amaçlamıyordu. Dolayısıyla üniversite-sanayi işbirliği genelde düşünülmemiştir. SAGEB’in (daha sonra SSM) teknoloji politikası “teknoloji sahibi yabancıların Türkiye’de bir Türk ortakla üretim yapması” şeklindeydi

# Aselsan

- Ülkemizde ulusal savunma sanayinde Üniversite-Sanayi İşbirliğini ilk başlatan ve etkin bir şekilde uygulayan müteveffa **Hacim Kamoy'un** yönetiminde Aselsan olmuştur .
- Elk.Harp.
- KMS
- Tasmus
- Gece Görüş

# Tek Müşteri Silahlı Kuvvetler

- Doğru olan bu Aselsan uygulamasının tüm sistem üreticilerine yaygınlaştırılması çok kolaydır. Çünkü savunma sistemlerinin **müşterisi tektir, silahlı kuvvetler.**
- İhracat ikinci pazarlama olanağıdır ama zordur.

# Tek Müşteri Silahlı Kuvvetler

- Dolayısıyla tek müşteri olmanın verdiği avantajla Savunma Bakanlıkları müşteri karşısında çok güçlüdür ve şartnamelere koyacakları hükümlerle, sağlayacakları teşviklerle sanayiciyi üniversitelere kolaylıkla yönlendirebilirler.

# Tek Müşteri Silahlı Kuvvetler

- Savunma Bakanlıkları satın alacakları sistemlerin ulusal teknolojiyle geliştirilmesini sağlayabilirler. Hiçbir uluslar arası anlaşma buna engel değildir çünkü, **savunma sanayi özeldir.**

# Sav.San.Özelliği

- **Ancak; Türkiye’de bugün özelliği olması gereken savunma sanayiine bu şekilde bakmayan ve etkili olan önemli bir görüş vardır.**

# Sav.San.Özelliği

- Bu görüŖe göre; Türkiye’de Türk Ticaret ve Yabancı Sermayeyi TeŖvik Yasalarına göre kurulan her Ŗirket Türk Ŗirketi sayıldığından Ŗirketleri savunma sanayii sektöründe de “ulusal Ŗirket”, “yabancı” ve “yabancı ortaklı Ŗirket” diye ayırmak olası değildir.

# Sav.San.Özelliği

- **Bu görüş yanlıőtır.** Ulusal teknoloji geliştirilmesine engel olur
- **Bu görüş savunma sanayinin özel olduğunu hesaba katmamaktadır.**

# Sav.San.Özelliği

- Bu yanlış görüş; amacı ;savunma sistem tedariklerinin ulusal teknolojinin geliştirilmesini desteklemek bunun için de üniversite-sanayi işbirliğinin oluşmasını sağlamak olan “Savunma Sanayi Politikası ve Stratejisi Esasları”nın (TSSPSE) bu amacına ulaşmasına engel olacak şekilde kaleme alınmasına neden olmuştur..

# TSSPSE

- TSSPSE savunma alımlarını; “**milli olması gerekenler**”, “**kritik olanlar**” ve “**diğerleri**” diye üçe ayırıp her bölümü ayrı ayrı tedarik yöntemine bağlamakta, örneğin milli olması gereken sistem/teknolojilerin milli firmalardan tedarikini emrederek, milli (ulusal) teknolojinin gelişmesine doğrudan katkı sağlayabilme olanağını bize vermektedir.

# TSSPSE

- Bu çok önemlidir. Doküman “cektir”, “caktır” demek yerine teknoloji geliştirilmesini tedarik sürecinin bir parçası yapmaktadır.
- **Ama maalesef TSSPSE uygulanmamaktadır.**

# TSSPSE

- Sebebi de MSB'lığının her yıl yayınlaması gereken **“milli” ve “kritik” sistem/teknoloji listelerini yayınlamamasıdır.** Oysa her ülke bunu yayınlamaktadır.

# TSSPSE

- Eğer ¼lkede Ar-Ge'ye ayrılan kaynakların optimum verimle kullanılması isteniyorsa; bu liste mutlaka yayımlanmalıdır.

**Yayımlanmış olsa her tedarik işleminde ulusal teknoloji geliştirilmesi desteklenmiş olacaktır.**

# Milli-Ulusal Sıfatları

- Ülke olarak bir diğer eksikimiz de “**milli**” veya “**ulusal**” kelimelerinin kullanılmasından anlamsız bir **çekingenliğimizin olmasıdır.**

# Milli-Ulusal Sıfatları

- Bizde maalesef savunma sistem alımları için hazırlanmış olan **TSSPSE de bile** “milli” kelimesinin kullanılması engellenebilmiştir. TSSPSE’nin TOBB kanalıyla görüş için sanayicilere gönderilen taslak dokümandaki bütün “**milli şirket**” deyimleri, sonradan “**yerli**”, “**Türk**”, “**yurtiçi**” kelimeleri ile değiştirilmiştir. Yani, Türkiye’de Türk yasalarına göre kurulan her şirket Türk şirketi sayılmıştır.

# Milli-Ulusal Sıfatları

- Örneğin; TSSPSE'nin 6Bc maddesi aynen şöyle demektedir. “**Yabancı teknolojilerden yararlanma durumunda bu teknolojinin yerli savunma sanayii tarafından özümsemişi asıl gayedir. Satın alınan teknolojiler yerli savunma sanayii tarafından özümsemişikten sonra bir üst düzeyde üretilmesi MSB'ce desteklenir.**”

# Milli-Ulusal Sıfatları

- TSSPSE'nin bu maddesinin taslak metindeki şekli çok mantıklı idi ve aşağıdaki gibiydi:
- “Yabancı teknolojilerden yararlanma durumunda bu teknolojileri **millileştirmek asıl gaye olacaktır**. Bunun için satın alınan teknolojilerin **milli şirket tarafından özümseindikten sonra bir üst düzeyde üretilmesi MSB'ce desteklenecektir**”.

# Eğitim

- **Savunma sanayinin özelliğinin olduğu eğitim yoluyla benimsetilmelidir.**

# Eğitim

- Eğitim konusu olması gereken diğer bir husus da “milli veya ulusal” kelimelerinin kullanılmasıyla ilgilidir. Bürokraside bu kelimelerin kullanılmasından açıkça kaçınılmaktadır. SSM'nin son uygulamaları hariç..

# Eğitim

- Örneğin; eski 2886 sayılı Devlet İhale Yasasının . “Tekliflerin Değerlendirilmesi ve İhale Kararları, Uygun Bedelin Tespiti” başlıklı “ikinci bölümünün” 28/4 maddesinde ihale tekliflerinin değerlendirilmesinde “**milli firmalar lehine hangi orana kadar ayırım yapılabileceği Bakanlar Kurulunca tespit edilir**” denilirken **milli** sıfatı kullanılmaktadır.

# Eğitim

- Uygulama için çıkartılan Bakanlar Kurulu Kararında, “**milli**” sıfatı yerine “**yerli**” sıfatı kullanılmış ve **yerli firmalar lehine** %15’e kadar avantaj sağlanabilir denilmiştir.

# Eğitim

- Görüldüğü gibi yasa koyucunun “**milli**” sıfatını kullandığı yerde Bakanlar Kurulu kararı “**yerli**” sıfatını kullanmıştır. Oysa ülkemizde üniversite-sanayi işbirliğini ve ulusal teknolojimizi savunma sanayinin özelliğinden yararlanarak geliştirmek istiyorsak bizim de **her ülke gibi** milli (ulusal) sıfatını kullanmamız gereklidir.

# Eğitim

- **Ulusal sanayimizin ve 6zellikle savunma sanayimizin gelişmesi için ulusal firmalarımızın teknoloji geliştirme merkezlerimizin kayrılmasının ve desteklenmesinin şovenizm olmayacağı, bu yolda çaba sarfedilmesinin gerekli olduğu yine bir eğitim konusu olmalıdır.**

# Eğitim

- Ayrıca 2886 sayılı İhale yasamızın milli firmaları kayıran tek maddesi olan 28/4 **HİÇ UYGULANMAMIŐTIR.**

# Eğitim

- Dikkat edilirse burada bürokrasi yasada bulunan ülke yararına bir hükmü uygulamamıştır. Bunun nedenleri araştırılmalı ve eğitimle doğru yol gösterilmelidir.

# Eğitim

**Kanımca bürokrasimizde;**

- **ulusal teknolojinin önemi,**
- **nasıl kazanılabileceği,**
- **savunma sanayinin ulusallığını savunmanın**  
**şovenizm olmayacağı** vb. konularında,  
**yeterli kültür oluşmamıştır. Bu nedenle bunu**  
**bir eğitim ihtiyacı olarak sunuşuma eklemeyi**  
**uygun buldum.**

# Eğitim

- Nitekim ¼lkemizde tedarik personelinin eğitimi konusu ele alınmış bulunmaktadır. Bu eğitimin amaçlarında birinin “ulusal kaynakların optimum verimle kullanımı, ¼lkemizin teknolojik d¼zeyinin y¼kseltilmesi” olduğunu değerlendiriyorum.
- ABD’de olduğu gibi.

# SONUÇ

- Sonuç olarak; Kamu Tedarik Kanunumuz ve Türk Savunma Sanayi Politikası ve Stratejisi Esasları, ulusal teknoloji geliştirilmesini **desteklememekte** ve bürokrasimizin bazı kesimlerinde etkin olan, **Türkiye’de Türk yasalarına uygun olarak kurulan her şirketi Türk sayıp milli şirketlere ayrıcalık tanımayan görüş**, savunma sistem tedariklerinin üniversite-sanayi işbirliğinin ve ulusal teknolojinin geliştirilmesine engel olacak niteliktedir.

# SONUÇ

- **Amacımız ülke teknolojisini geliştirmekse ulusal/milli demek zorundayız.** Bunu demenin şovenizm olmayacağı bir eğitim, öğrenim konusu olmalıdır. **Sanayileşmiş ve sanayileşmeye çalışan her ülkenin yaptığı gibi.**































































































































